

加快构建中国特色人口学理论体系

——“5·17”讲话发表十周年学术笔谈

林宝 杨菊华

编者按:2016年5月17日,习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上发表重要讲话,要求“着力构建中国特色哲学社会科学,在指导思想、学科体系、学术体系、话语体系等方面充分体现中国特色、中国风格、中国气派”。在讲话发表十周年之际,本刊编辑部邀请中国社会科学院人口与劳动经济研究所林宝研究员和中央民族大学人口与发展研究中心杨菊华教授,分别围绕辩证看待中国人口问题、生育友好型社会建设,深入探讨中国自主知识体系的理论内涵与实践路径,特别是人口学在本土理论建构、方法创新和现实回应方面的进展。

辩证认识当前中国人口问题

林宝

习近平总书记在2016年哲学社会科学工作座谈会上指出,马克思主义揭示了事物的本质、内在联系及发展规律,是“伟大的认识工具”,是人们观察世界、分析问题的有力思想武器;在2017年省部级主要领导干部专题研讨班开班式上进一步强调,“认识和把握我国社会发展的阶段性特征,要坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的方法论”。当前,中国正在经历从未有过的人口大变局,人口负增长、少子化、老龄化和区域人口增减分化等变化趋势对构建中国自主知识体系提出了一系列新问题:如何认识人口问题?如何认识当前人口变化?如何应对人口变化、解决人口问题?要回答这些问题,必须坚持辩证思维,把唯物辩证法作为思想工具。

一、辩证认识人口问题

辩证认识人口问题要从人口发展过程开始。人口发展是一个动态过程,是一

般性与特殊性的统一。从一般性上讲,人口是一个由生育、死亡、迁移等因素驱动的动态发展过程,表现出历史继承性。任一时期的人口都带有历史的印记,并且会对未来人口发展留下长长的尾痕。一次人口波动,不仅会体现在相应队列生命历程各阶段的变化中,而且对下一代的变化也会产生影响。20世纪50年代以来,中国经历的数次出生人口高峰,正是人口变动通过代际传递和产生后续影响的典型案例。人口变动的历史继承性,也表现为人口惯性一旦形成,短期内难以逆转。这些一般性人口发展规律要求,制定人口战略和人口政策必须有长远眼光,从人口长期均衡发展的目标出发,合理确定发展规划、妥善采取政策措施;同时,人口政策效果的评估也要从更长尺度上着眼。从特殊性上讲,不同时期、不同区域的人口都有其独特的发展背景和特征,因而不存在放之四海皆准的政策措施,应对人口变动必须因时因地制宜。中国人口发展状况的特殊性不仅表现为超大人口规模和超快人口转变,而且也与中华民族五千多年悠久文化及中国特色社会主义制度休戚相关。这些独特性为构建中国自主知识体系提供了丰富的内涵,也构成了中国式现代化的重要标识。

辩证认识人口问题要从人口与社会发展的关系出发,正确看待人口在社会发展中的作用。习近平总书记在《以人口高质量发展支撑中国式现代化》一文^①中明确指出,既要反对“人口决定论”,又要反对“人口无关论”。这一论断深刻阐明了人口在社会发展中的作用。一方面,人口不是社会发展的决定力量。根据历史唯物主义的观点,生产方式是社会存在和发展的决定力量。另一方面,人口是影响社会发展的重要因素。一定规模的人口是社会发展的基础,人口规模的扩大是社会生产扩大和社会关系复杂化的重要条件。人口对社会发展的影响需要辩证来看,首先,人口对社会发展的影响表现在正反两个方面。以人口结构为例,当劳动年龄人口在总人口中占比较大时,社会整体负担较小,处于人口红利期,从而有助于促进经济增长;随着人口老龄化程度不断加深,人口红利逐渐消失,到一定程度后人口年龄结构对经济增长将产生消极作用。其次,人口影响社会发展的性质与方向、作用机制、作用大小处于动态变化之中。从农业社会到工业社会再到智能社会,人口因素在社会生产中的地位、作用及其与生产工具结合的方式都发生了深刻变化。最后,人口对社会发展的影响是在人口与其他因素的普遍联系中实

① 习近平(2024):《以人口高质量发展支撑中国式现代化》,《求是》,第22期。

现的。因此,处理好人口与社会、经济、环境等因素之间的关系,是实现人口高质量发展的内在要求。

辩证认识人口问题必须正视人口问题的本质。2000年,《中共中央 国务院关于加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定》明确强调,“人口问题的本质是发展问题。”这一重要论断可以从以下三个方面来理解。其一,人口问题是基于人口是否适应社会经济发展的角度提出的,不存在任何独立于社会经济背景的孤立的人口问题。任何人口都存在于一定的物质条件和社会经济背景下,存在于具体的社会发展阶段,人口问题正是在人口与社会经济及自然环境的互动中明确其内在性质和外在表现的。其二,人口问题的演变与社会经济发展密切相关。社会经济发展是推动人口发展的根本力量。人口从高出生率、高死亡率、低自然增长率的传统模式向低出生率、低死亡率、低自然增长率的现代模式转变的过程中,社会经济发展是最根本的推动因素。在社会经济发展推动人口发展的过程中,人口问题不断发生变化,不同发展阶段、不同社会经济条件下的主要人口问题往往不同。例如,随着中国社会经济发展,城市人口问题的焦点已经从担心流动人口过多带来大城市病转向如何吸引和争夺人口了。其三,人口问题的解决最终必须依赖社会经济发展。解决人口问题不能仅仅盯住人口本身,必须通过增强社会经济系统的适应性和提高社会经济发展水平来实现。

辩证认识人口问题必须高度肯定人口问题的重要性。习近平总书记指出,“人口问题始终是我国面临的全局性、长期性、战略性问题。”这一论断从范围、时间和高度上强调了人口问题的重要性。从范围上讲,人口问题是全局性问题,不是局部问题。这是因为,人口是社会发展的基础性条件,在与社会经济、自然环境等系统的普遍联系中对其他系统产生重要影响。人口问题关系国计民生,关系人与自然和谐发展,其影响具有广泛性和普遍性。从时间上讲,人口问题是长期性问题,会伴随人类发展的整个过程。随着人口发展,人口问题也在变化;在不同历史时期、不同局部,人口问题的表现形式不同。从这个意义上讲,处理好人口问题是一项长期任务,要根据其具体变化及时调整应对策略。从高度上讲,人口问题是战略性的,这是由其基础性、全局性和长期性所决定的。党中央提出以人口高质量发展支撑中国式现代化,明确了解决人口问题对实现中国式现代化的极端重要性,进一步强调了人口问题的战略性。

辩证认识人口问题必须清醒认识中国人口问题的变化。当前,中国人口问题

正在发生深刻变化,人口结构日益成为人口问题的主要方面。这一转变的重要背景是中国人口规模已转入负增长,同时,人口老龄化进程持续加快,目前中国已经进入中度老龄化阶段,预计未来十年内将进入重度老龄化阶段。这些变化表明,人口总量过多与资源环境关系紧张的问题已相对缓解,而人口老龄化对社会经济发展的影响正日益凸显。从政策文件关于人口问题的表述中,可以看到国家对人口结构问题日益重视。从2000年《中共中央 国务院关于加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定》中强调的“人口过多仍是我国首要的问题”,到2016年印发的《国家人口发展规划(2016~2030年)》强调“未来15年特别是2021~2030年,我国人口发展进入关键转折期,但人口众多的基本国情不会根本改变,人口对经济社会发展的压力不会根本改变,人口与资源环境的紧张关系不会根本改变”,这一时期的政策文件主要强调人口规模问题。但在党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》中则特别强调,人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题。这种表述上的变化,反映了对人口问题认识的不断发展,也意味着解决人口问题的重点和方向的变化。

二、辩证认识当前人口变化

习近平总书记在《以人口高质量发展支撑中国式现代化》一文中明确指出,“我国总体上已由人口增量发展转向减量发展阶段,人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化等明显的趋势性特征。”深刻理解这些变化的原因及其影响,必须坚持辩证思维。

人口减量发展即人口负增长。习近平总书记明确指出要辩证看待人口负增长带来的影响,并强调人口减少总体上符合世界现代化发展一般规律,既有不利影响也有正面效应,深刻阐明了人口负增长具有历史必然性、客观规律性和影响双重性。当前,有一些观点把人口负增长视为洪水猛兽,并以此看衰中国发展的前景,需要特别予以警惕和纠正。实际上,人口负增长是在经历了人口转变过程中的人口高速增长之后必然经历的阶段。从人口转变过程来看,生育率下降到更替水平后不会停止不变,而是会继续下降;在人口转变完成后的某个阶段,人口必然会进入负增长,只不过人口转变的快慢会决定人口负增长到来的早晚。中国人口转变速度快,生育水平出现超预期下降,所以人口负增长来得比预期早了几

年。但是总体上,人口负增长既非突如其来,也非不可承受之重。首先,人口负增长是人口政策的潜在目标。在中国过去的人口政策中,长期强调控制人口数量和稳定低生育水平,实际上隐含了追求人口达峰和负增长的目标。其次,人口负增长的到来其实早有预兆。近几十年来,中国人口自然增长率一路下滑,人口增长减速过程持续发展,早已预示了人口负增长的基本趋势。再次,人口负增长的进程及其对社会经济的影响都是渐进的,这为人口政策进行积极应对提供了反应时间,可以从容进行战略部署、采取针对性措施。最后,14亿人的超大规模提供了人口基数庞大的独特优势。即便是最不乐观的预测,2050年之前中国人口规模将仍然维持在12亿人以上,到21世纪末仍可维持较大人口规模。更为重要的是,其间数十年时间内仍然可以通过提高生育水平来减缓人口负增长。

少子化与老龄化存在相互强化的内在机制,需要统筹考虑。习近平总书记强调,“我国人口少子化、老龄化发生在现代化完成之前,这会带来一些新的困难和挑战,要积极加以应对。”当前,中国已经成为世界上生育水平最低的国家之一。生育水平的下降有其深刻的社会经济、制度、文化背景,扭转这一趋势是一项系统工程,需要长久努力。在深刻认识其任务艰巨性的同时,也要坚定完成这一任务的信心。生育本质上是育龄夫妇基于多因素的行为决策,从政策角度看,依然存在诸多可能影响这一决策的措施。只要积极推进生育友好型社会建设,培育积极婚育观,系统降低生育、养育、教育成本,加强生育促进,提高生育水平仍然可期。

尽管生育水平对未来人口老龄化的速度和程度有重要影响,中国人口老龄化的基本趋势已大体确定。毫无疑问,人口老龄化将会对中国未来发展产生影响,但是也必须破除将人口老龄化的负面影响必然化、绝对化的“宿命论”。首先,与人口规模概念内涵的绝对性不同,“老”的概念具有相对性。随着健康水平改善和文化素质提高,进入老年的标准并非一成不变。例如,各国渐进延迟退休年龄的做法表明,过去用于区分劳动和退休的法定退休年龄变得更有弹性,且整体在推迟。这种相对性为应对人口老龄化提供了更多的政策空间。其次,中国当前仍然处于应对人口老龄化的战略机遇期。这不仅是因为当前人口老龄化程度与21世纪预计将达到的程度相比仍然较低,而且低龄老年人口的规模大、增长快,这些新进入老年阶段的低龄老年人在健康水平、文化素质等方面均已大幅提升,为开发老年人力资源创造了良好条件。同时,得益于过去几十年的经济快速增长,现阶段中国人口老龄化与经济发展水平之间的协同性处于人口老龄化以来的历

史最好时期。再次,技术进步是成功应对人口老龄化的关键。当前人工智能的快速发展,将为对冲人口老龄化过程中劳动力供给下降提供无限可能。最后,人口老龄化为发展银发经济带来新的增长点,成为推动经济结构转型升级的重要力量。

区域人口增减分化是人口从增量发展转向减量发展过程中的过渡现象,具有阶段性特征。当前的区域人口增减分化主要表现为,各地区人口由原来的普遍增长转为有增有减。由于各地区发展不平衡,在总人口从增量发展转向减量发展的过程中,各区域必然会因人口峰值出现的早晚不同而呈现出增减分化的现象。随着人口负增长的进一步发展,人口减少的区域会逐渐增多,并最终进入普降的阶段。区域人口增减分化也是人口布局调整的一种表现,这一过程可能伴随着各地区之间人口争夺与竞争,对公共资源配置带来一定挑战。但是,也应该看到区域人口增减分化正在推动一系列社会制度变革。正是因为人口增减分化突出了人口对地区发展的重要性,近年来户籍制度改革取得了明显的进展,除个别超大城市外,其他地区都放松了落户条件。此外,部分地区的教育、社会保障等政策也对非本地户籍人口越来越友好,相信随着区域人口的进一步变化,涉及流动人口教育、社会融入甚至是农村改革的一些深层次问题也将进一步得到化解。从这个意义上说,区域人口增减分化虽然会带来一些挑战,但也为推动资源要素合理布局和社会制度改革完善提供了契机。

三、积极应对人口变化,统筹解决人口问题

辩证认识人口问题的目的是要科学地解决人口问题。当前,面对历史上从未有过的人口大变局,更加需要将唯物辩证法作为有力的思想工具,深刻把握人口问题的发展规律及时代特征,积极应对人口变化及其影响,统筹解决人口问题。

在总体战略层面,一方面要反对“人口决定论”,树立信心,坚信无论人口如何变化,中国一定能建成社会主义现代化国家,实现中华民族伟大复兴。党的二十大明确指出,从现在起,中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。在这一伟大征程中,只要贯彻好党的二十大提出的坚持和加强党的全面领导、坚持中国特色社会主义道路、坚持以人民为中心的发展思想、坚持深化改革开放、坚持发扬斗争精神等重大原则,坚定信心、锐意进取,就一定能实现中国式现代化,全面推进中华民族伟大复兴。另一方面要反对“人口无关

论”，积极应对各种人口变化及其影响，努力实现人口高质量发展，以人口高质量发展支撑中国式现代化。要铭记“人口问题始终是我国面临的全局性、长期性、战略性问题”，以高度的历史责任感和长远的战略眼光处理人口问题。二十届中央财经委员会第一次会议明确指出，要着眼强国建设、民族复兴的战略安排，完善新时代人口发展战略，认识、适应、引领人口发展新常态，着力提高人口整体素质，努力保持适度生育水平和人口规模，加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源，以人口高质量发展支撑中国式现代化。

在具体策略层面，需要坚持辩证思维，统筹解决人口问题。一是要统筹好当前与长远。既要制定长期发展战略，保持长期战略稳定性和政策延续性，又要适时采取政策措施，直面当前突出问题，一步一个脚印，逐步推进战略目标实现。当前，中国人口状况和人口问题正在发生深刻变化，迫切需要根据最新发展形势制定长期人口发展战略，明确人口发展的长期目标和战略任务，并在这一战略的指导下，制定阶段性目标、具体任务以及相应的政策措施。二是要统筹好过程干预和结果干预。既要努力实现人口自身长期均衡发展，又要着力应对人口变化带来的各种挑战。当前，人口发展大势虽然基本确定，但是生育水平仍然是影响人口发展过程的重要因素。应尽快完善生育促进政策的目标和具体措施，努力提升生育水平，延缓人口负增长和老龄化进程。与此同时，要积极应对人口变化带来的各种挑战，建立适应人口新形势的经济发展与社会治理模式，努力实现人口与社会经济、资源、环境协调发展。三是统筹好主观努力与客观条件。既要尽力而为，也要量力而行。一方面必须努力推动各项人口问题的解决，另一方面也必须考虑客观条件的制约。这种制约不仅取决于现实的物质条件，还取决于资源在不同方面的分配。四是要统筹好分工与协作。既要强化部门分工与责任，又要加强政策协同，发挥合力。人口问题涉及面广，政策权限分散在多个部门，既要对各门具体责任加强考核、督促落实，也要在各门之间建立统筹协调机制，加强政策出台前的协调和出台后的统筹推进。五是要统筹好规范性和灵活性。既要维持政策的公平性，也要保持政策的适应性。特别要让政策适应新形势、新变化，符合把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来、促进人的全面发展和全体人民共同富裕的要求。

（作者工作单位：中国社会科学院人口与劳动经济研究所）