

促进首都人口总量与结构长期均衡发展

文 林 宝

中共二十大明确提出“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”，二十届中央财经委第一次会议提出“以人口高质量发展支撑中国式现代化”，中共二十届三中全会强调“完善人口发展战略”“促进人口高质量发展”。但是，当前实现首都人口高质量发展存在着规模与结构之间的矛盾。

一方面，北京市正面临快速的人口老龄化，2023年末，60岁及以上常住人口占比22.6%，高于全国平均水平1.5个百分点；60岁及以上户籍人口占比30.2%，高于常住人口7.6个百分点。另一方面，北京市面临着人口规模调控的压力，根据城市总体规划，需要严守2300万人的红线。因此，必须坚持系统观念，统筹考虑人口总量与结构平衡问题。

为此，特建议进一步优化首都人口调控目标，充分利用人口红线下方的可为空间和京津冀协同发展的战略纵深，努力实现人口总量与结构长期均衡发展。

一是进一步优化首都人口调控目标，在人口总量调控之外增加结构

调控目标。首都人口调控应在确保总量目标实现的前提下尽量兼顾结构，在总量调控目标之外，增加结构调控目标。具体操作上可在2300万人的红线之下再研究设置一条人口总量目标的预警线。当人口总量低于预警线时，人口调控目标以优化结构为主，重点实施改善人口结构的政策措施；当人口总量达到或超过预警线时，人口调控目标以控制总量为主，重点实施减少迁入和促进人口分流的政策措施。

二是用好可为空间，积极留住和吸引青年人才，在稳定人口规模的同时优化人口结构。当前，我国已经进入人口负增长阶段，2023年负增长省市已经达到20个，且呈增长之势，地区间人才竞争更加激烈，首都人口调控的外部环境已经改变，稳定人口规模的压力已经从人口正增长变为负增长。在此情形下，加大青年人才引进力度，可以实现稳规模和调结构的双重目标。北京市常住人口与人口红线尚有100多万的差距，建议采取积极措施，适当加大稳定和吸引青年人才的力度。扩大常住人口中符合条件

人员的积分落户规模，扩大应届大学毕业生落户规模，有利于稳定和吸引青年人才留在北京。主动参与国际国内人才竞争，增强人才吸引力。建议从降低人才落户门槛、加强人才住房保障、优化用人环境等方面下功夫。

三是充分利用京津冀协同发展提供的战略纵深，建设环京养老产业发展带，吸引常住老年人自愿离京、就近养老，为首都城市发展留下更大的人口战略空间。建议与天津、河北统筹规划，积极推动建设环京养老产业发展带。可以市、镇为节点，以公路和铁路为连线，规划连接北京城区和产业带中小城市的多条养老产业发展走廊，重点加强医疗、养老等服务资源的投入与供给，形成一批离京不远、交通便利、设施过硬、服务优良、吸引力强、当地政府有积极性的节点养老城镇，成为京津冀养老服务协同发展的重要载体。最终推动首都人口规模与结构长期均衡发展。

作者系北京市政协委员，中国社会科学院人口与劳动经济研究所养老与社会保障研究室主任、研究员

责任编辑 秦焕钧